

ESTRATEGIA PARA PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL

1. Contexto de la Desnutrición Crónica Infantil en Ecuador y en la provincia de Imbabura.

De acuerdo con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), la desnutrición infantil no es únicamente un problema clínico o de falta de nutrientes, sino que debe entenderse como un fenómeno socioeconómico multidimensional. Este fenómeno tiene implicaciones tanto a corto como a largo plazo, afectando tanto a individuos como a la población en general.

El "Marco Conceptual de Unicef" establece que las causas de la desnutrición deben clasificarse en tres niveles: causas inmediatas, subyacentes y básicas. Estas últimas incluyen factores sociales, culturales, económicos y políticos estructurales que influyen directamente en las condiciones socioeconómicas de cada hogar. Por ejemplo, el nivel de ingresos, la producción y consumo agrícola familiar, la disponibilidad de alimentos nutritivos, la educación y estado de salud del cuidador (usualmente la cuidadora) y, finalmente, el acceso a servicios de salud pública, agua, saneamiento e higiene.

Con estos criterios, según Unicef y las fuentes oficiales de información en cada país de la región, "Ecuador se sitúa como el segundo país de América Latina y el Caribe con mayor porcentaje de desnutrición crónica infantil, luego de Guatemala"¹. En 2018, en Ecuador, 27 de cada 100 niños menores de dos años y 23 de cada 100 menores de cinco años padecían desnutrición crónica infantil. En 2023, según la Encuesta Nacional de Desnutrición Infantil, este porcentaje se redujo, alcanzado un 17,5% de menores de cinco años y un 20,1% de menores de dos años con desnutrición.

Gráfico xxx. Esquema "Desnutrición Crónica Infantil en Ecuador".



© UNICEF/ECLU/2021

Elaborado en 2021 con datos oficiales disponibles en ese momento.

Tomado de: <https://www.unicef.org/ecuador/desnutrici%C3%B3n-cr%C3%B3nica-infantil>, 2024.

De igual manera, la desnutrición crónica infantil (DCI), al ser un fenómeno ocasionado por distintas variables, tiene una dinámica muy particular. Los datos nacionales muestran que tiene

¹ <https://ecuador.un.org/es/213134-juntos-llegamos-m%C3%A1s-lejos-la-onu-en-ecuador-trabajando-contra-la-desnutrici%C3%B3n-cr%C3%B3nica#:~:text=Con%20estas%20cifras%2C%20Ecuador%20se,y%20ni%C3%B1as%2C%20despu%C3%A9s%20de%20Guatemala.>

mayor prevalencia en la zona rural con 21,9% del total y en las regiones de la Sierra (23,9%) y Amazonía (19,6%). Asimismo, afecta en mayor porcentaje a niños y niñas de pueblos indígenas (33,4%) y a los grupos poblacionales con mayor índice de pobreza; ya que los bajos ingresos aumentan significativamente la probabilidad de padecer DCI.

Al desagregar la información a nivel provincial, se evidencia que Chimborazo es la provincia con mayor prevalencia de DCI en menores de dos años con un 35,1%, seguida de Bolívar y Santa Elena, con 30,3% y 29,8% respectivamente. Imbabura, por su parte, se ubica en el puesto 16 este ranking provincial, con 16,2%.

De manera más detallada, según la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT) 2018, en Imbabura al 2018 se tenía un 30,81% de niños menores de 2 años y un 28,53% de menores de 5 años con desnutrición crónica infantil. Mientras que en 2023, según la Encuesta Nacional sobre Desnutrición Infantil 2022-2023, en Imbabura se contabilizó un 16,20% de niños menores de 2 años y un 18,50% de niños menores de 5 años con desnutrición crónica infantil.

A pesar de que en 2023 la desnutrición en niños menores de 2 años en la provincia es más baja que el valor nacional, la desnutrición en niños menores de 5 años se mantiene por encima del promedio nacional. Trabajar para prevenir y reducir la desnutrición crónica infantil sigue siendo una prioridad en Ecuador y a nivel provincial.

2. Objetivo de la Estrategia.

Implementar acciones de prevención de la desnutrición crónica infantil que contribuyan a reducir el porcentaje de niños menores de 2 y 5 años afectados, abordando la problemática desde un enfoque integral que incluya tanto al niño como a la madre.

3. Estrategia de Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil.

La desnutrición crónica infantil es un fenómeno multidimensional que requiere la atención de diversos sectores y actores. Abordar los principales factores que impulsan la DCI puede generar impactos sostenibles a largo plazo.

Gráfico xxx. Esquema “Cómo se puede evitar la Desnutrición Crónica Infantil”.



© UNICEF/ECU/2021

Elaborado en 2021 con datos oficiales disponibles en ese momento.

Tomado de: <https://www.unicef.org/ecuador/desnutrici%C3%B3n-cr%C3%B3nica-infantil>, 2024.

Para prevenir la desnutrición crónica infantil, es crucial atender varios factores clave: cuidado y afecto, estimulación para el desarrollo, acceso a agua potable y saneamiento, una alimentación adecuada, el plan de vacunación, atención y seguimiento médico durante el embarazo, y lactancia materna. Es evidente que la atención integral de estos aspectos no depende de una sola institución o nivel de gobierno.

Desde esta perspectiva, y en función de las competencias asignadas a los gobiernos provinciales, la Prefectura de Imbabura ha establecido como prioridad implementar, hasta 2027, intervenciones integrales que contribuyan efectivamente a reducir los índices de DCI en la provincia. Estas intervenciones se organizan en seis ejes estratégicos.

1. **Valoración, atención médica y promoción para contribuir en la lucha contra la desnutrición crónica infantil:** Este eje se centra en la implementación de procesos de medicina preventiva con enfoque intercultural para la detección y prevención de la desnutrición crónica infantil en la provincia. Dado que la garantía de derechos es un mandato constitucional, la Dirección de Género y Derechos Humanos se ejecutarán tres acciones:
 - a. Atenciones médicas comunitarias con las unidades móviles de salud en el sector rural de la provincia.
 - b. Valoración médica con enfoque intercultural y consejería sobre controles prenatales durante el período de gestación a pacientes gestantes.
 - c. Valoración nutricional para la identificación de casos de DCI en las instituciones educativas beneficiarias del programa de alimentación escolar.

Considerando que la brecha en la garantía de derechos y el acceso a servicios sociales persiste principalmente en las zonas rurales, estas acciones se ejecutarán prioritariamente en comunidades rurales de difícil acceso y con mayores índices de DCI. Estas iniciativas complementarán el trabajo del Gobierno Nacional y sus entidades competentes como parte de la Estrategia Nacional Ecuador Crece Sin Desnutrición Crónica.

Es importante destacar que todas las acciones propuestas consideran el enfoque de pueblos y nacionalidades. Las atenciones médicas, la valoración nutricional y la alimentación complementaria tienen en cuenta aspectos como la lengua materna, salud ancestral, agricultura familiar campesina y, economía popular y solidaria como fundamentales.

Estas acciones se realizarán de manera conjunta con el Ministerio de Salud, el Ministerio de Educación, Ministerio de Inclusión Económica y Social, organizaciones no gubernamentales, entre otros, para lo cual se establecerán los correspondientes mecanismos y procesos de articulación interna e interinstitucional.

2. **Producción y consumo de alimentos nutritivos a través de la agricultura familiar campesina (AFC) y procesos de economía popular y solidaria (EPS) para garantizar la seguridad alimentaria y prevenir la desnutrición crónica infantil:** El fomento de actividades relacionadas con la agricultura y la ganadería es una competencia exclusiva de los gobiernos provinciales, lo que permite a la institución provincial ejecutar acciones vinculadas a la producción y acceso a alimentos nutritivos, un factor crucial para prevenir la desnutrición crónica infantil.

En este eje estratégico se plantean tres objetivos:

- **Promover la alimentación sana y nutritiva** como medida de soberanía alimentaria y prevención de la desnutrición crónica infantil. De manera complementaria a la atención médica en unidades educativas, se fomentará el manejo de buenas prácticas agrícolas mediante la integración de huertos familiares y escolares.
 - **Fomentar la producción, consumo y acceso a alimentos sanos y nutritivos provenientes de la AFC** como parte de una dieta saludable que contribuya a prevenir la desnutrición crónica infantil. Este objetivo incluye varias acciones, como la dotación de bienes e insumos, la capacitación y asistencia técnica a los productores, y el seguimiento permanente a las unidades productivas agropecuarias que forman parte de la AFC.
 - **Impulsar circuitos interculturales de economía popular y solidaria** en el pueblo Kayambi y el pueblo Kichwa Karanki, que respondan a las dinámicas socioculturales propias del territorio, a las necesidades e intereses de mujeres y jóvenes, y contribuyan a reforzar su resiliencia ante el cambio climático. Se centra en la implementación y fortalecimiento de la chakra andina en los pueblos Kayambi y Karanki como herramienta para la conservación de la agrobiodiversidad y el acceso a alimentos nutritivos para niños y niñas de estos pueblos, asentados en las parroquias rurales de La Esperanza y Angochagua.
3. **Articulación local para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil:** La DCI se ha convertido en uno de los problemas estructurales con mayor connotación social y económica en el país. Ecuador es el segundo país en América Latina con mayor porcentaje de DCI en menores de 5 años, lo cual requiere abordar este problema en diferentes niveles. En la provincia de Imbabura, este problema se ha definido como prioritario en las zonas rurales.

Por esta razón, en el eje de articulación se han definido acciones en dos niveles: interno y externo.

- **Nivel interno:** El objetivo es “garantizar que los hijos e hijas de las funcionarias de la institución y mujeres en general accedan a la leche materna de forma exclusiva hasta los seis meses de edad y continuada hasta los dos años o más”. Para ello, se ha implementado una Sala de Apoyo a la Lactancia Materna para las funcionarias de la institución y la ciudadanía en general. Se ha trabajado siguiendo los lineamientos y protocolos definidos por el Ministerio de Salud Pública, y para garantizar la sostenibilidad de la iniciativa, se gestionan convenios de manera permanente que permitan incrementar el número de beneficiarias.
- **Nivel externo:** Con el fin de “fortalecer los espacios de articulación territorial para trabajar en prevención y reducción de la desnutrición crónica infantil en Imbabura” y partiendo de la necesidad expresada desde los gobiernos parroquiales, se gestionará con el Ministerio de Salud Pública (MSP) la inclusión de la Prefectura de Imbabura en las Mesas Intersectoriales parroquiales.

Estas mesas están diseñadas para reunir actores locales y sectoriales con el fin de coordinar y ejecutar acciones efectivas contra la desnutrición crónica infantil, especialmente en áreas rurales y vulnerables. Se gestionan y coordinan directamente entre el MSP y los gobiernos parroquiales rurales y, están conformadas por organizaciones sociales, representantes de comunidades, juntas de agua potable, comités ciudadanos de salud, y ONG, entre otros; sin embargo, los gobiernos provinciales no se incluyen como actores permanentes de este espacio, por lo que su accionar se ve limitado.

Por este motivo, se gestionará la inclusión de la Prefectura de Imbabura en estos espacios buscando así fortalecer la intervención integral para la cual fueron implementados.

3. **Marco normativo local para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil:** La creación de normativa local es crucial para aplicar eficazmente las leyes y reglamentos nacionales sobre desnutrición crónica infantil. Con el propósito de “fomentar, desarrollar e implementar políticas y estrategias que protejan a la primera infancia y a las mujeres gestantes como medida preventiva contra la desnutrición crónica infantil”, se incluirán en las ordenanzas provinciales y en las resoluciones institucionales directrices específicas para la protección de estos grupos. Este enfoque busca asegurar un entorno de cuidado y apoyo, fundamental para prevenir la desnutrición crónica infantil.

4. **Promoción y sensibilización ciudadana para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil:** Como parte de una atención integral que trasciende las competencias asignadas a cada nivel de gobierno, es esencial proporcionar información precisa, clara y ordenada a la población, así como ejecutar una estrategia de comunicación integral.

Por ello, desde la Prefectura de Imbabura se implementará una estrategia de comunicación integral enfocada en sensibilizar sobre temas como la prevención del embarazo adolescente, la prevención de la violencia de género e intrafamiliar, la educación nutricional, el consumo de agua segura, entre otros.

Un componente clave de esta estrategia es la colaboración con la Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil, para asegurar que el mensaje transmitido a la población refuerce y complemente el trabajo desarrollado desde el gobierno nacional.

5. **Cooperación Internacional para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil:** La gestión de fondos provenientes de la cooperación internacional permite a los gobiernos locales obtener presupuesto para ejecutar acciones integrales, cada una dentro de sus competencias y según las necesidades de su territorio.

En este sentido, la Prefectura de Imbabura se plantea como objetivo "acceder a fondos no reembolsables que apoyen el cumplimiento de las metas sobre desnutrición crónica infantil en la provincia". Para lograrlo, se formularán proyectos específicos que aborden la desnutrición infantil, con los cuales se participará en diversas convocatorias de fondos internacionales, concursos y otras oportunidades de financiamiento.

La tabla xxx, muestra los ejes de la Estrategia para Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil en la provincia, acciones, objetivos y mecanismos de articulación mediante se ejecutará.

Tabla xxxx. Estrategia para Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil en Imbabura.

Eje estratégico	Acciones	Objetivo	Mecanismo de Articulación	Responsable Institucional	Actores estratégicos
Articulación local para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil	Implementación de una sala de apoyo a la lactancia materna en las instalaciones del Gobierno Provincial de Imbabura	Garantizar que el hijo o hija de las funcionarias de la institución y mujeres en general acceda a la leche materna en forma exclusiva hasta los seis meses de edad y continuada hasta los dos años o más	Mesa de trabajo y articulación	Dirección General Administrativa / Jefatura de Seguridad y Salud Ocupacional	Ministerio de Salud Pública
	Fortalecimiento de espacios de articulación intersectorial para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil	Fortalecer los espacios de articulación territorial para trabajar en prevención y reducción de la desnutrición crónica infantil en Imbabura	Mesas Intersectoriales parroquiales para la prevención y reducción de la desnutrición crónica infantil	Dirección General de Género y Derechos Humanos/Viceprefectura	GAD parroquiales, Ministerio de Salud Pública, representantes de PPNN, comités de padres de familia, líderes y lideresas comunitarias, ONG, MIES, MINEDUCMIDUVI, MAATE, MAG
Marco normativo local para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil	Transversalización de lineamientos para protección de la primera infancia y mujeres gestantes en instrumentos normativos a nivel provincial	Promover, generar e implementar políticas, intervenciones y mecanismos de articulación que contribuyan a la protección de la primera infancia y mujeres gestantes como medida de prevención de la desnutrición crónica infantil	Mesas de trabajo, convenios de articulación, mesas intersectoriales		Comisión de Igualdad y Género
Valoración, atención médica y promoción para contribuir en la lucha contra la	Atenciones médicas comunitarias con las unidades móviles de salud en el sector rural de la provincia	Implementar procesos de medicina preventiva con enfoque intercultural para detección y prevención de desnutrición crónica infantil	Equipos interinstitucional para detección precoz de la anemia a través de la examen básico de laboratorio		MSP, GAD PARROQUIAL, MIES, ONG

desnutrición crónica infantil	Valoración médica con enfoque intercultural y consejería en la importancia de los controles prenatales durante el período de gestación a pacientes gestantes		Convenio interinstitucional para detección precoz de la anemia en la paciente obstétrica, a través del examen clínico y del análisis básico en laboratorio.		MSP, ONG, GAD PARROQUIAL, MIES
	Valoración nutricional para la identificación de casos de desnutrición crónica infantil en las instituciones educativas beneficiarias del programa de alimentación escolar que cuentan con Educación Inicial		Equipos interinstitucional para la toma de medidas antropométricas(peso-talla), y medición de hemoglobina y hematocrito		MINEDUC, ONG, COMITÉS DE PADRES DE FAMILIA
Producción y consumo de alimentos nutritivos a través de la agricultura familiar campesina y procesos de economía popular y solidaria para garantizar la seguridad alimentaria y prevenir la	Fomentar el uso y manejo de buenas prácticas agrícolas mediante la integración de huertos familiares y escolares para una alimentación soberana	Promover la alimentación sana y nutritiva como medida de soberanía alimentaria y prevención de la desnutrición crónica infantil	Convenio para el establecimiento de huertos integrales familiares, mediante la siembra de hortalizas y crianza de animales menores		MINEDUC, ONG, COMITÉS DE PADRES DE FAMILIA
	Agricultura familiar y campesina para la producción y consumo de alimentos nutritivos	Fomentar la producción, consumo y acceso a alimentación sana y nutritiva proveniente de la agricultura familiar campesina	Convenio de articulación interinstitucional	Dirección General de Desarrollo Económico y Recursos Hídricos	Organismo implementador: Gobierno Provincial de Imbabura

desnutrición crónica infantil	Seguimiento a las unidades productivas agropecuarias	como parte de una dieta saludable que aporte a la prevención de la desnutrición crónica infantil			Socios estratégicos: Organizaciones de productores de la agricultura familiar campesina de Imbabura		
	Capacitación y asistencia técnica						
	Dotación de bienes e insumos a productores de la agricultura familiar campesina						
	Procesos productivos sostenibles en el marco de la Economía Popular y Solidaria	Impulsar circuitos de economía popular y solidaria interculturales en el pueblo Kayambi y pueblo Kichwa Karanki, que respondan a dinámicas socioculturales propias del territorio, a las necesidades e intereses de mujeres y jóvenes y contribuyan a reforzar su resiliencia ante el cambio climático				Convenio de articulación interinstitucional	Organismo implementador: Grupo social Fepp (Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio)
	Apoyo en la implementación de chacras andinas						
	Fortalecimiento de espacios de comercialización de pequeños productores						
	Articulación de la política pública de emprendimientos						
	Capacitación para la implementación de chacras andinas						
Seguridad alimentaria en las provincias de la Frontera Norte del Ecuador	Mejorar la seguridad alimentaria de la población vulnerable de las provincias de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos e Imbabura que	Convenio de articulación interinstitucional	Organismo implementador: CODESPA				

	<p>Atención inmediata a la desnutrición crónica infantil: facilitar el acceso y la utilización de alimentos para atender a la desnutrición crónica infantil</p> <p>Mejorar las condiciones alimentaria a través de la instalación de GOCI (Granjas Orgánicas Climáticamente Inteligente)</p> <p>Mejorar la oferta de alimentos mediante mejoras de la productividad y mayor acceso a mercados</p>	<p>conforman la MNE, de manera inclusiva y sostenible en el mediano y largo plazo</p>			<p>Socios estratégicos: Mancomunidad del Norte del Ecuador, Gobierno Provincial de Imbabura, Gobierno Provincial del Carchi, Gobierno Provincial de Esmeraldas, Gobierno Provincial de Sucumbíos</p>
<p>Promoción y sensibilización ciudadana para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil</p>	<p>Estrategia de comunicación integral para sensibilización en temas de: prevención embarazo adolescente, prevención de la violencia de género e intrafamiliar, educación nutricional, consumo de agua segura, prevención de enfermedades</p>	<p>Promover y sensibilizar a la sociedad en temas como la prevención de la desnutrición crónica infantil, prevención embarazo adolescente, prevención de la violencia de género e intrafamiliar, educación nutricional, consumo de agua segura, prevención de enfermedades</p>	<p>Mesa de trabajo y articulación</p>	<p>Dirección de Comunicación Estratégica</p>	<p>Secretaría Técnica Ecuador Crece Sin Desnutrición Infantil</p>

Cooperación Internacional para la prevención y reducción de la Desnutrición Crónica Infantil	Promover la participación en convocatorias de fondos no reembolsables con enfoque de reducción de desnutrición infantil	Acceder a fondos no reembolsables que apoyen al cumplimiento de las metas sobre reducción de desnutrición crónica infantil	Convocatorias de Fondos concursables	Dirección de Cooperación para el Desarrollo y Geoparque Imbabura	Agencias de Cooperación, Organismos Multilaterales, Organismos Bilaterales, Actores de la Sociedad Civil, entre otros
---	---	--	--------------------------------------	--	---

Fuente: Gobierno Provincial de Imbabura, 2024.
Elaboración: Subdirección de Planificación Territorial, Prefectura de Imbabura.